



Polski Związek Strzelectwa Sportowego
Komisja Konkurencji Strzeleckich nie objętych przepisami ISSF

Kraków, dnia. 24 maja 2024 r.

OPINIA DOT. KLASYFIKACJI BRONI DO CELÓW SPORTOWYCH

Przedmiot opinii

Ustalenie, w jaki sposób należy zgodnie z treścią Dyrektywy 2021/555 z dnia 24 marca 2021 roku w sprawie kontroli nabywania i posiadania broni (Dz.U.U.E.L.2021.115.1), określić kategorię broni zakupionej na podstawie pozwolenia na broń do celów sportowych wydanego na podstawie Ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz.U.2024.485 t.j.), a która to broń jest wykorzystywana do uprawiania dyscyplin dynamicznych, a w szczególności IPSC.

Teza

Broń nabywana na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez strzelców sportowych na podstawie pozwolenia na broń wydanego zgodnie z art. 10 Ustawy powinna spełnia wymogi broni kategorii A6 oraz A7 zgodnie z Dyrektywą 2021/555 z dnia 24 marca 2021 roku w sprawie kontroli nabywania i posiadania broni (Dz.U.U.E.L.2021.115.1) w przypadku stosowania przez strzelca sportowego magazynków o pojemności powyżej 20 nabojów w przypadku krótkiej broni palnej oraz powyżej 10 nabojów w przypadku długiej broni palnej, bez konieczności dokonywania w niej żadnych przeróbek czy modyfikacji.

Wobec powyższego Europejska karta broni palnej wydana na podstawie art. 13 ust. 2 Ustawy z dnia 21 maja 1999 roku o broni i amunicji (Dz.U.2024.485 t.j.) powinna zawierać informację dot. kategorii broni zgodnie z oświadczeniem strzelca sportowego w kwestii stosowanych przez niego magazynków.

Akty prawne

- 1) Dyrektywa 2021/555 z dnia 24 marca 2021 roku w sprawie kontroli nabywania i posiadania broni (Dz.U.U.E.L.2021.115.1 t.j.) dalej **Dyrektywa 2021/555**;
- 2) Ustawa z dnia 21 maja 1999 roku o broni i amunicji (Dz.U.2024.485 t.j.) dalej **Ustawa o broni**;
- 3) Ustawa z dnia 13 czerwca 2019 roku o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz.U.2023.0.1743 t.j.) dalej **Ustawa o działalności**;
- 4) Ustawa z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz.U.2023.2048 t.j.) dalej **Ustawa o sporcie**;
- 5) Statut Polskiego Związku Sportowego z dnia 28 sierpnia 2012 roku zmieniony w dniu 28 czerwca 2015 roku oraz w dniu 15 czerwca 2019 roku (<https://www.pzss.org.pl/assets/files/dokumenty/statut-2019-tekstjednolity.pdf>) dalej **Statut PZSS**;
- 6) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2024.0.572 t.j.) dalej **Kpa**.

Stan faktyczny

Prawo krajowe

Zgodnie z art. 10 Ustawy o broni każdy kto nie stanowi zagrożenia dla siebie oraz innych, porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz posiada ważną przyczynę, ma prawo do uzyskania pozwolenia na broń. Pozwolenie na broń wydaje właściwy organ Policji.



Polski Związek Strzelectwa Sportowego **Komisja Konkurencji Strzeleckich nie objętych przepisami ISSF**

W art. 10 ust. 2 Ustawa o broni wskazuje podział rodzajów pozwoleń na broń według celu jej wykorzystania, czyli można uzyskać **pozwolenie na broń w celu**: ochrony osobistej, ochrony osób i mienia, łowieckim, sportowym, rekonstrukcji historycznych, kolekcjonerskim, pamiątkowym, szkoleniowym.

Art. 10 ust. 4 Ustawy o broni określa **rodzaje broni** i amunicji jaką może posiadać osoba, która uzyskała pozwolenie na broń do określonego celu. W przypadku pozwolenia na broń do celów sportowych, jest to każda broń palna:

- a) bocznego zapłonu z lufami gwintowanymi, o kalibrze do 6 mm,
- b) centralnego zapłonu z lufami gwintowanymi, o kalibrze do 12mm,
- c) gładkolufowej,
- d) przystosowanej do strzelania wyłącznie przy pomocy prochu czarnego (dymnego).

Zgodnie z art. 5 Ustawy o broni stanowi, iż istotnymi częściami broni palnej są: szkielet broni, baskila, lufa z komorą nabojową, zamek, komora zamkowa oraz bęben nabojowy. Zgodnie z tą definicją magazynek (mechanizm ładujący) nie stanowi istotnej części broni.

Ustawa o broni w żadnym przepisie nie ogranicza ilości nabojów w magazynkach stosowanych w jakimkolwiek rodzaju broni palnej. Zgodnie z Ustawą o broni nie stosuje się żadnego podziału czy klasyfikacji broni palnej ze względu na ilość nabojów w magazynku czy innym mechanizmie ładującym. Oznacza to, iż każdy strzelec sportowy może wykorzystywać dowolny rodzaj mechanizmu ładującego, który został dopuszczony do wykorzystywania przez producenta danego modelu broni palnej, który jest dostępny na polskim rynku.

Zgodnie z art. 6 Ustawy o broni *zabronione jest dokonywanie przeróbek broni zmieniających jej rodzaj, kaliber lub przeznaczenie, a w szczególności przerabianie broni przystosowanej wyłącznie do amunicji wypełnionej chemicznymi środkami obездwładniającymi lub do amunicji ślepej, dostosowujące ją do wystrzeliwania pocisku z lufy albo z elementu zastępującego lufę w wyniku działania sprężonych gazów powstających na skutek spalania materiału miotającego.* Takie przeróbki uważa się za wyrób broni.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 Ustawy o działalności wytwarzaniem *jest działalność wytwórcza dotycząca materiałów wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, a także czynności mające na celu przywracanie lub zmianę ich pierwotnych właściwości, w tym działalność rusznikarska polegająca w szczególności na przerabianiu, naprawianiu albo remontowaniu strzeleckiej broni palnej oraz wytwarzaniu istotnych części niezbędnych do przerobienia, naprawy lub remontu tej broni, a także odzysk albo unieszkodliwianie w rozumieniu przepisów o odpadach.*

Oznacza, to iż dokonywanie modyfikacji, których skutkiem będzie zmiana rodzaju broni, kalibru lub przeznaczenia należy traktować jako przeróbkę broni palnej do czego jest uprawniony wyłącznie koncesjonowany podmiot świadczący usługi rusznikarskie. W przypadku broni palnej posiadanej do celów sportowych takie modyfikacje będą dotyczyły, w przypadku:

- a) rodzaju broni: np. zmiany bocznego zapłonu na centralny zapłon czy wymiana gwintowanej lufy na lufę gwintowaną – zgodnie z określeniem rodzajów broni do celów sportowych w art. 10 ust. 4 pkt. 4),



Polski Związek Strzelectwa Sportowego **Komisja Konkurencji Strzeleckich nie objętych przepisami ISSF**

- b) kalibru broni,
- c) przeznaczenia a w szczególności przerabiania broni przystosowanej [...] materiału miotającego: czyli zmiany broni, które spowodują, iż broń palna nie będzie zdalna do celów sportowych.

W żadnym z powyższych przypadków wymiana magazynka (mechanizmu ładującego) przez strzelca sportowego nie będzie stanowiła przeróbki broni palnej w rozumieniu art. 6 Ustawy o broni o ile nie spowoduje, iż broń palna nie będzie zdalna do wykorzystywania w celach sportowych.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady a prawo krajowe

Dyrektywa 2021/555 wprowadziła podział na broni palnej określonej w Załączniku I na kategorie A, B oraz C. Zastosowany podział na kategorie odnosi się zarówno do stosowanej amunicji jak i konkretnych rodzajów broni palnej. Istotnym jest fakt, iż określenie „rodzajów” broni palnej zostały dokonane w oparciu o inne właściwości niż określone w art. 10 Ustawy o broni. Bowiem określenie kategorii broni palnej w Dyrektywie 2021/555 obejmuje również kwestie nie związane z istotnymi komponentami¹ [częściami] broni palnej, jak pojemność mechanizmu ładującego [magazynka] jaki jest dopuszczony do wykorzystania przez producenta danej broni palnej czy zamontowania kolby innego rodzaju (np. teleskopowej).

Dyrektywa 2021/555 na potrzeby klasyfikacji kategorii broni, wprowadza w pierwszej kolejności podział na broń palną „powtarzalną”, „samopowtarzalną”, „samoczynną” oraz „jednostrzałową”. W drugiej kolejności rozróżnienie pomiędzy bronią palną „krótką” a „długą” określając, iż „krótka broń palna” to broń palna, której lufa nie przekracza 30 cm a długość całkowita nie przekracza 60 cm a „długa broń palna” to każda inna broń palna niż „krótka broń palna”. W oparciu o te rozróżnienie należy dokonać kolejnego przyporządkowania do określonej kategorii, np. według Dyrektywy 2021/555 samopowtarzalna krótka broń palna centralnego zapłonu, pozwalająca na wystrzeliwanie ponad 21 naboju bez przeładowania, jeżeli odłączalny mechanizm ładujący [magazynek] o pojemności przekraczającej 20 naboju został do niej wprowadzony – została sklasyfikowana w kategorii A. Natomiast ta sama samopowtarzalna krótka broń palna centralnego zapłonu jeżeli został do niej wprowadzony mechanizm ładujący o pojemności poniżej 20 naboju – została sklasyfikowana w kategorii B. W przypadku samopowtarzalnej broni długiej centralnego zapłonu o jej kwalifikacji do kategorii A albo B decyduje pojemność 10 naboju w magazynku.

Wobec powyższego w celu prawidłowego określenia do jakiej kategorii należy dana broń palna należy ocenić faktyczne parametry konkretnej broni biorąc pod uwagę nie tylko informacje związane z istotnymi komponentami (częściami) broni (np. kaliber, długość lufy), ale również z akcesoriami (np. magazynkami), które można zastosować przy korzystaniu z niej w sposób zgodny z prawem, a które zostały wymienione w Załączniku I do Dyrektywy 2021/555.

Zgodnie z art. 9 ust. 6 Dyrektywy 2021/555 strzelcy sportowi mogą otrzymać pozwolenie na nabycie i posiadanie samopowtarzalnej broni palnej sklasyfikowanej w kategorii A pkt. 6 lub 7 (dalej **A6** i **A7**) w przypadku, gdy:

¹ Art. 1 ust. 1 pkt. 2) Dyrektywy 2021/555 podobnie jak art. 5 Ustawy o broni definiuje istotne komponenty broni jako: *lufę, szkielet, komorę zamkową, w tym w stosownych przypadkach, górną lub dolną komorę zamkową, bębenek lub zamek dowolnego typu, które będąc osobnymi przedmiotami, włączone są do kategorii broni palnej, w której są lub mają zostać osadzone.*



Polski Związek Strzelectwa Sportowego
Komisja Konkurencji Strzeleckich nie objętych przepisami ISSF

- 1) państwo członkowskie posiada system monitorowania wprowadzony o oparciu o prawo krajowe, który zapewnia weryfikację osób posiadających pozwolenie na broń pod względem ich stanu medycznego oraz psychologicznego;
- 2) strzelec sportowy przedstawi dowody, iż aktywnie przygotowuje się do zawodów lub w nich uczestniczy w dyscyplinach uznanych przez uznaną urzędowo organizację strzelectwa sportowego danego państwa członkowskiego lub przez międzynarodową federację strzelectwa sportowego;
- 3) strzelec sportowy przedstawi zaświadczenie uznanej urzędowo organizacji strzelectwa sportowego, potwierdzające, że jest członkiem klubu strzeleckiego i regularnie uprawia w nim strzelectwo sportowe co najmniej 12 miesięcy, oraz dana broń palna wypełnia specyfikacje wymagane dla dyscypliny strzeleckiej uznanej przez ustanowioną na szczeblu międzynarodowym i uznaną urzędowo federację strzelectwa sportowego.

Uznaną urzędowo organizacją strzelectwa sportowego w Rzeczypospolitej Polskiej jest Polski Związek Strzelectwa Sportowego, który jest polskim związkiem sportowym w rozumieniu Ustawy o sporcie i zgodnie z §6 Statutu PZSS jest jedynym reprezentantem sportu strzeleckiego w kraju i za granicą.

Oznacza to, iż każda osoba będąca członkiem Polskiego Związku Strzelectwa Sportowego, która spełnia warunki uzyskania pozwolenia na broń do celów sportowych określone w Ustawie o broni, spełnia określone w Dyrektywie 2021/555 warunki uzyskania pozwolenia na nabycie i posiadania broni sklasyfikowanej w kategorii A6 oraz A7.

Wszystkie uznane przez Polski Związek Strzelectwa Sportowego dyscypliny strzeleckie wraz z poszczególnymi przepisami, w tym specyfikacjami broni, są opublikowane m.in. na stronie www.pzss.org.pl. Wśród tych dyscyplin znajduje się strzelectwo dynamiczne IPSC (International Personal Shooting Confederation). Dyscypliny IPSC podzielone są według rodzajów broni (pistolet, karabin i strzelba). Polegają na strzelaniu od 12 do 30 torów z minimalną ilością strzałów od 10 do 40 na każdym torze (w zależności od rodzaju broni palnej). Maksymalna ilość strzałów jaką może oddać zawodnik na torze nie podlega żadnym ograniczeniom. W związku z powyższym, aby liczyć się w rywalizacji niezbędne jest korzystanie z magazynków o pojemności powyżej 20 nabojów w przypadku krótkiej broni palnej, a w przypadku długiej broni palnej 10 nabojów.

Europejska karta broni palnej

Zgodnie z art. 1 ust. 3 Dyrektywy 2021/555 Europejska karta broni palnej *jest wydawana przez właściwe organy państwa członkowskiego na wniosek osoby, która w sposób zgodny z prawem weszła w posiadanie broni palnej i jej używa*. Co jednoznacznie wskazuje, iż Europejska karta broni jest zaświadczeniem o charakterze deklaracyjnym, czyli potwierdzającym istniejący stan faktyczny i prawny. Wymienione w niej informacje jedynie potwierdzają uprawnienia strzelca sportowego przyznane w oparciu o Ustawę o broni.

Europejska karta broni palnej wydawana jest zgodnie z art. 10a Ustawy o broni na wniosek strzelca sportowego przez właściwy organ Policji.

Zgodnie z art. 1 ust. 3 Dyrektywy 2021/555 oraz art. 10a ust. 5 Ustawy o broni w Europejskiej karcie broni palnej umieszcza się informacje, obejmujące m.in. dane identyfikacyjne broni palnej wraz ze wskazaniem kategorii broni palnej. Informacje powinny pochodzić z prowadzonego przez właściwy organ Policji rejestru broni palnej, do którego są wprowadzane informacje dotyczące broni palnej na podstawie dowodu nabycia broni zgodnie z art. 13 Ustawy o broni.



Polski Związek Strzelectwa Sportowego **Komisja Konkurencji Strzeleckich nie objętych przepisami ISSF**

Jeżeli z jakiegokolwiek powodu informacje zawarte w rejestrze broni są niekompletne, organ Policji zgodnie z art. 7 Kpa powinien podjąć wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego. Co oznacza konieczność zwrócenia się do strzelca sportowego w kwestii prawidłowego określenia kategorii broni palnej zgodnej parametrami wskazanymi w Dyrektywie 2021/555.

Wnioski

Przepisy dotyczące nabywania oraz posiadania broni palnej określone w Dyrektywie 2021/555 są nie tylko spójne z przepisami krajowymi zawartymi m.in. w Ustawie o broni, ale również wzajemnie się uzupełniają.

Zgodnie z tymi przepisami, każdy kto chciałby nabyć i posiadać broń palną do celów sportowych, musi spełnić wszystkie warunki określone w art. 10 Ustawy o broni. Wymogi określone w Ustawie o broni są zgodne z warunkami nabycia i posiadania samopowtarzalnej broni palnej kategorii A6 i A7 określonymi w art. 9 ust. 6 Dyrektywy 2021/555. **Samo określenie kategorii broni palnej następuje w momencie uzyskania pozwolenia na broń jaką może nabyć i posiadać osoba uprawniona a nie po jej faktycznym nabyciu.** Taka kolejność przyjęta w Dyrektywie 2021/555 potwierdza rozwiązanie przyjęte przez polskiego ustawodawcę w Ustawie o broni. **Oznacza to, iż każda osoba, która otrzymała pozwolenie na broń do celów sportowych na mocy Ustawy o broni, ma prawo do nabycia i posiadania broni z kategorii A6 lub A7.**

Jak to zostało wykazane wcześniej, klasyfikacja broni według Dyrektywy 2021/555 dokonywana jest w oparciu o stan faktyczny broni palnej, biorąc pod uwagę również parametry nieistotnych części broni, takich jak magazynki, które są wykorzystywane przez jej posiadacza. Ustawa o broni w żaden sposób nie ogranicza maksymalnej pojemności magazynków ani w żaden sposób nie nakłada żadnych restrykcji związanych z ich obrotem. **Inaczej mówiąc z perspektywy prawa krajowego pojemność magazynka do broni palnej nie podlega żadnym regulacjom prawnym.**

Oznacza to, iż zgodnie z Ustawą o broni pozwolenie na broń do celów sportowych umożliwia strzelcom sportowym na legalny zakup broni palnej zarówno zaliczonej przez Dyrektywę 2021/555 do kategorii A6 lub A7 jak i zaliczonej do kategorii B – **wykorzystywanie przez strzelca sportowego w zakupionej broni magazynków o pojemności przekraczającej w przypadku długiej broni palnej 10 nabojów a w przypadku krótkiej broni palnej 20 nabojów, zależy wyłącznie od dobrowolnej decyzji strzelca sportowego i nie jest ograniczone żadną normą prawną a jedynie wymaganiami uprawianej dyscypliny sportowej.**

Należy zauważyć, iż zgodnie z polskim prawem stosowanie przez strzelca sportowego tej samej broni palnej do współzawodnictwa sportowego w ramach różnych dyscyplin strzeleckich, wykorzystując w każdej z nich magazynki o różnej pojemności, jest legalne. A samo stosowanie magazynków o różnej pojemności nie stanowi w trakcie ich wymiany przeróbki czy modyfikacji tej broni w rozumieniu Ustawy o broni.

Europejska karta broni palnej, której celem jest ułatwienie obywatelom Unii Europejskiej podróżowanie z legalnie posiadaną bronią palną po krajach członkowskich, zawiera szereg informacji identyfikujących nie tylko strzelca sportowego, ale również daną broń palną, m.in. kategoria broni



Polski Związek Strzelectwa Sportowego
Komisja Konkurencji Strzeleckich nie objętych przepisami ISSF

palnej. Jednakże wydanie Europejskiej karty broni palnej nie jest aktem konstytutywnym czy decyzją administracyjną, a jedynie potwierdzeniem stanu prawnego i faktycznego, czyli potwierdzeniem, że dany strzelec sportowy posiada prawo do posiadania konkretnej broni palnej.

Zatem jeżeli strzelec sportowy na potrzeby podróży do innego kraju członkowskiego w celu uczestnictwa w zawodach w danej dyscyplinie strzeleckiej, na skutek wymiany wykorzystywanego przez niego magazynka na magazynek o innej pojemności, potrzebuje dokonać zmiany kategorii broni wskazanej w Europejskiej karcie broni palnej, wówczas właściwy organ Policji powinien na wniosek strzelca sportowego, taką zmianę wprowadzić, aby Europejska karta broni palnej zgodnie z art.1 ust. 3 Dyrektywy 2021/555 w zw. art. 10a ust. 1 Ustawy o broni, zawierała aktualne informacje na temat broni posiadanej i używanej przez posiadacza tejże karty.

Wobec powyższego należy uznać, iż stawiana teza jest słuszna a żądanie od strzelców sportowych dodatkowej dokumentacji ponad oświadczenie dotyczące pojemności stosowanych magazynków może stanowić naruszenie art. 6 Kpa.

Przewodniczący Komisji

Marek Stasiak